17

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

URZĄD GMINY W DYNOWIE
WPŁYNĘŁO DNIA
22. 12. 2014
L.dz. 6823/14
Podpis

Uchwała Nr 13/38/2014
z dnia 18 grudnia 2014 r.
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie: **opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Dynów.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.), Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Teresa Wota - przewodniczący
2. Urszula Pisarska - członek
3. Iwona Szymańska - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Dynów, postanawia zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Dynów, **pozytywnie z uwagami w pkt 3 uzasadnienia.**

U z a s a d n i e n i e

W dniu 24 listopada 2014 r. Wójt Gminy Dynów przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dynów.

I.1. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dynów wynika, że w załączniku Nr 1 do tego projektu, ujęto wieloletnią prognozę finansową Gminy Dynów wraz z prognozą kwoty długu na lata 2015-2019.

2. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej określono, zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą:
   a) dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia;
   b) dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe;
   c) wynik budżetu;
   d) przeznaczenie nadwyżki budżetowej;
   e) rozchody budżetu, z uwzględnieniem zaciągniętego długu;
   f) kwotę długu oraz sposób sfinansowania jego spłaty;
   g) relację, o której mowa w art. 243;
   h) kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3.

3. W dołączonych do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej objaśnieniach przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wartości nie podano przyczyn zaniżenia w 2016 roku oraz w latach następnych wydatków bieżących w stosunku do planu na rok 2015. W roku 2016 planowane dochody bieżące podwyższono w stosunku do planu na rok 2015 o kwotę 1.354.455 zł,

w tym z dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące o kwotę 865.197 zł, natomiast planowane na 2016 rok wydatki w stosunku do planu na rok 2015 podwyższono jedynie o kwotę 178.318,12 zł. Nie podano również przyczyn zaplanowania w 2015 roku wydatków na obsługę długu w kwocie niższej o kwotę 42.386 zł niż w roku 2014 w sytuacji gdy kwota długu w 2015 roku pozostaje na poziomie roku 2014.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna, a objaśnienia przyjętych w niej wartości powinny obejmować wszystkie określone w niej wartości.

4. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2015 rok przyjęto dochody budżetu w kwocie 18.303.444 zł, wydatki budżetu w kwocie 18.303.444 zł, przychody w kwocie 0,00 zł oraz rozchody w kwocie 0,00 zł. Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Dynów na 2015 rok.

   Zatem jest przestrzegany obowiązek, wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

5. W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.

6. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały pn. „Wykaz przedsięwzięć do wieloletniej prognozy finansowej" ujęto przedsięwzięcie pn. PSeAP – Podkarpacki System Administracji Publicznej, z okresem realizacji w latach 2014 – 2019 (wydatki bieżące) ze wskazaniem wszystkich wymaganych danych określonych w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

7. W projekcie uchwały w § 4 pkt 1 i 2, określono nieprawidłowo upoważnienie dla Wójta Gminy Dynów do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, **nie stanowiących przedsięwzięć których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 2.**

   Zgodnie z art. 228 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może zawierać upoważnienia dla zarządu jst do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Ponadto w myśl art. 226 ust. 4 ustawy, przez przedsięwzięcia należy rozumieć wieloletnie programy, projekty lub zadania, w tym związane z:

   a) programami finansowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3;
   b) umowami o partnerstwie publiczno-prywatnym.

   W związku z powyższym umowy, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy nie są przedsięwzięciami.

II. Z prognozy kwoty długu Gminy Dynów na lata 2015 - 2019, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy, wynika, że relacja spłaty długu wraz z należnymi odsetkami w poszczególnych latach będzie wynosić:

- w 2015 roku 0,66 % przy maksymalnym wskaźniku 1,66%;
- w 2016 roku 2,22 % przy maksymalnym wskaźniku 2,35%;
- w 2017 roku 3,40 % przy maksymalnym wskaźniku 3,60%;
- w 2018 roku 3,37 % przy maksymalnym wskaźniku 6,69%;
- w 2019 roku 3,20 % przy maksymalnym wskaźniku 8,82%;

Zatem nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W myśl art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Dlatego Skład orzekający uznał, że przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dynów na lata 2015 – 2019, po usunięciu uwag wskazanych w uzasadnieniu opinii może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:
1. Wójt Gminy Dynów
2. a/a

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Teresa WOTA