9

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

URZĄD GMINY w DYNOWIE
WPŁYNĘŁO DNIA
21. 12. 2015
Lp. 4314/15
Podpis

Uchwała Nr 13/36/2015
z dnia 16 grudnia 2015 r.
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie: **opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Dynów.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.), Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Teresa Wota - przewodniczący
2. Urszula Pisarska - członek
3. Iwona Szymańska - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Dynów, postanawia zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Dynów, **negatywnie z powodu niezachowania przy spłacie zadłużenia z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w 2017 roku relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych**.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 20 listopada 2015 r. Wójt Gminy Dynów przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dynów.

I.1. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dynów wynika, że w załączniku Nr 1 do tego projektu, ujęto wieloletnią prognozę finansową Gminy Dynów wraz z prognozą kwoty długu na lata 2016-2019.

2. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej określono, zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą:
   a) dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia;
   b) dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe;
   c) wynik budżetu;
   d) przeznaczenie nadwyżki budżetowej;
   e) rozchody budżetu, z uwzględnieniem zaciągniętego długu;
   f) kwotę długu oraz sposób sfinansowania jego spłaty;
   g) relację, o której mowa w art. 243;

3. Do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dynów dołączono objaśnienia przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wartości.

4. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2016 rok przyjęto dochody budżetu w kwocie 19.037.227 zł, wydatki budżetu w kwocie 18.700.227 zł, nadwyżkę budżetu w kwocie 337.000 zł, przychody w kwocie 0,00 zł oraz

rozchody w kwocie 337.000 zł. Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Dynów na 2016 rok.

Zatem jest przestrzegany obowiązek, wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

5. W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.

6. W projekcie uchwały w §§ 3 i 4 i pkt 1 i 2, określono nieprawidłowo upoważnienie dla Wójta Gminy Dynów do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, **nie stanowiących przedsięwzięć których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 2.**

Zgodnie z art. 228 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może zawierać upoważnienia dla zarządu jst do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Ponadto w myśl art. 226 ust. 4 ustawy, przez przedsięwzięcia należy rozumieć wieloletnie programy, projekty lub zadania, w tym związane z:

a) programami finansowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3;
b) umowami o partnerstwie publiczno-prywatnym.

W związku z powyższym umowy, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy nie są przedsięwzięciami.

II. Z prognozy kwoty długu Gminy Dynów na lata 2016 - 2019, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy, wynika, że relacja spłaty długu wraz z należnymi odsetkami w poszczególnych latach będzie wynosić:

- w 2016 roku 2,30 % przy maksymalnym wskaźniku 2,39%;
- w 2017 roku 3,40 % przy maksymalnym wskaźniku 1,64%;
- w 2018 roku 3,34 % przy maksymalnym wskaźniku 4,05%;
- w 2019 roku 3,17 % przy maksymalnym wskaźniku 7,12%;

Zatem zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W myśl art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Przedłożony przez Wójta Gminy Dynów projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2016 – 2019, w 2017 roku nie spełnia wymogów art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W myśl postanowień art. 243 ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, faktyczna relacja spłaty długu wraz z odsetkami w danym roku budżetowym przekroczy indywidualną relację spłaty długu.

Zadłużenie jednostki samorządu terytorialnego w świetle obowiązującej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oceniane jest według możliwości jego spłaty, tj. wg relacji wyliczanej indywidualnie dla każdej jednostki samorządu terytorialnego na podstawie wzoru określonego w art. 243. Jest to średnia relacji z trzech lat poprzedzających rok budżetowy dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku pomniejszonych o wydatki bieżące podzielonych przez dochody budżetu ogółem. W sytuacji gdy dochody bieżące w pełnej wysokości zostaną przeznaczone na wydatki bieżące, a jednostka samorządu terytorialnego nie sprzeda majątku wówczas ta relacja będzie wynosić zero. Zatem jednostka samorządu terytorialnego nie będzie mogła zaciągać długoterminowych kredytów i pożyczek z powodu braku możliwości ich spłaty.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:
1. Wójt Gminy Dynów
2. a/a

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Teresa WOTA