Uchwała Nr 13/23/2016
z dnia 25 listopada 2016 r.
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie: **opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Dynów.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Teresa Wota - przewodniczący
2. Urszula Pisarska - członek
3. Iwona Szymańska - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Dynów, postanawia zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Dynów, pozytywne z uwagami w pkt I.3 i II.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 15 listopada 2016 r. Wójt Gminy Dynów przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dynów.

I.1. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dynów wynika, że w załączniku Nr 1 do tego projektu, ujęto wieloletnią prognozę finansową Gminy Dynów wraz z prognozą kwoty długu na lata 2017-2025.

2. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej określono, zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą:
   a) dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia;
   b) wynik budżetu;
   c) przeznaczenie nadwyżki budżetowej;
   d) rozchody budżetu, z uwzględnieniem zaciągniętego długu;
   e) kwotę długu oraz sposób sfinansowania jego spłaty;
   f) relację, o której mowa w art. 243;

3. Zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dynów dołączono objaśnienia przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wartości.
   Z objaśnień tych nie wynika, w którym roku zostanie wypłacony jednorazowy dodatek wyrównawczy dla nauczycieli za lata 2015 – 2016.

4. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2017 rok przyjęto dochody budżetu w kwocie 24.872.960 zł, wydatki budżetu w kwocie 24.652.730 zł, nadwyżkę budżetu w kwocie 220.230 zł, przychody w kwocie 0,00 zł oraz rozchody w kwocie 22.230 zł. Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Dynów na 2017 rok.

Zatem jest przestrzegany obowiązek, wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

5. W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.

6. W projekcie uchwały określono prawidłowo upoważnienie dla Wójta Gminy Dynów:

a) do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, na czas nieokreślony oraz na czas określony z podaniem maksymalnej kwoty;
b) do przekazania uprawnień Kierownikowi Ośrodka Pomocy Społecznej w Dynowie do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas określony w zakresie dożywiania dzieci i młodzieży z terenu Gminy Dynów do kwoty 400.000 zł.

II. Z prognozy kwoty długu Gminy Dynów na lata 2017 - 2025, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy, wynika, że relacja spłaty długu wraz z należnymi odsetkami w poszczególnych latach będzie wynosić:

- w 2017 roku 1,27 % przy maksymalnym wskaźniku 1,86%;
- w 2018 roku 1,21 % przy maksymalnym wskaźniku 1,75%;
- w 2019 roku 1,14 % przy maksymalnym wskaźniku 1,35%;
- w 2020 roku 1,08 % przy maksymalnym wskaźniku 2,17%;
- w 2021 roku 1,01 % przy maksymalnym wskaźniku 2,88%;
- w 2022 roku 0,95 % przy maksymalnym wskaźniku 3,55%;
- w 2023 roku 0,90 % przy maksymalnym wskaźniku 4,15%;
- w 2024 roku 0,84 % przy maksymalnym wskaźniku 4,66%;
- w 2025 roku 0,79 % przy maksymalnym wskaźniku 5,08%;

Zatem nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W myśl art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Przedłożony przez Wójta Gminy Dynów projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017 – 2025, nie uwzględnia w kwocie długu na koniec roku 2016 zobowiązań wymagalnych z tytułu niewypłaconego nauczycielom zaległego dodatku wyrównawczego za 2015 rok oraz nie zawiera w części „Dane uzupełniające o długu i jego spłacie” danych dotyczących kwoty długu na koniec 2016 roku i lat następnych, którego planowana spłata nastąpi z wydatków budżetu w rubryce 14.2 i wydatków zmniejszających dług w rubryce 14.3 w latach jego spłaty. W związku z tym przedłożony projekt uchwały w sprawie

wieloletniej prognozy finansowej może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej po wyeliminowaniu opisanych nieprawidłowości.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:
1. Wójt Gminy Dynów
2. a/a