UCHWAŁA NR XXXV(208)2021
RADY GMINY DYNÓW

z dnia 30 listopada 2021 r.

w sprawie ustalenia wynagrodzenia Wójta Gminy Dynów

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834) oraz art. 8 ust. 2 i art. 36 ustawy z 21 listopada 2008 r. (t.j. ze zm.) w związku z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1960), Rada Gminy Dynów uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się miesięczne wynagrodzenie Wójta Gminy Dynów :

1) wynagrodzenie zasadnicze w kwocie 9 225 zł,

2) dodatek funkcyjny w kwocie 2835 zł,

3) dodatek za wieloletnią pracę w wysokości 20 % wynagrodzenia zasadniczego, tj. w kwocie 1845 zł,

4) dodatek specjalny w wysokości 30 % miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego, tj. w kwocie 3618 zł.

§ 2. Traci moc uchwała nr XXVII(156)2020 Rady Gminy Dynów z dnia 29 grudnia 2020r. w sprawie ustalenia warunków pracy i płacy dla Wójta Gminy Dynów.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Dynów.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 sierpnia 2021 r

UZASADNIENIE

Wynagradzania pracowników zatrudnionych w samorządzie na podstawie wyboru regulują przepisy ustawy z 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1282 ze zm.) oraz rozporządzenia Rady Ministrów z 25 października 2021r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. poz. 1960). Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.) ustalenie wynagrodzenia dla Wójta należy do wyłącznej właściwości Rady Gminy. Wynagrodzenie Wójta w wysokości określonej niniejszym projektem uchwały przygotowano zgodnie z tabelą stawek wynagrodzeń dla wójtów w gminach do 15 tys. mieszkańców. Obecne rozporządzenie (załącznik nr 1, tabela 1), zakłada:

- maksymalny poziom wynagrodzenia zasadniczego w kwocie: 10 250 zł,
- maksymalny poziom dodatku funkcyjnego: 3150 zł.

Artykuł 36 ust. 3 ustawy o pracownikach samorządowych wskazuje, że wójtowi przysługuje dodatek specjalny. Zgodnie z rozporządzeniem dodatek specjalny, o którym mowa, przysługuje w kwocie wynoszącej 30 proc. łącznie wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego.

W świetle ustawy o pracownikach samorządowych wójtowi przysługuje także dodatek za wieloletnią pracę (staż pracy), który nalicza się po osiągnięciu pięciu lat stażu pracy od 5 proc. i który wzrasta o 1 proc. za każdy dalszy rok pracy, aż do osiągnięcia 20 proc. miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego. Na dzień sporządzenia projektu uchwały Wójtowi Gminy Dynów przysługuje dodatek w wysokości 20 proc. miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego.

Wójtowi zgodnie z właściwymi przepisami przysługują: nagrody jubileuszowe, dodatkowe wynagrodzenie roczne, odprawy.

Składniki pensji:

- wynagrodzenie zasadnicze,
- dodatek funkcyjny,
- dodatek za wieloletnią pracę,
- dodatek specjalny.

Każdy ze składników musi zostać określony w uchwale, przy czym wysokość wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego musi być określona poprzez wskazanie konkretnych kwot, a w przypadku dodatku za wieloletnią pracę procentowo. W przeciwnym razie nie będzie możliwe ustalenie, czy poszczególne składniki wynagrodzenia ustalone zostały zgodnie z przepisami rozporządzenia w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych oraz czy wynagrodzenie to nie jest wyższe niż przewidziane w art. 37 ust. 3 u.p.s. albo niższe niż przewidziane w art. 37 ust. 4 u.p.s. nie może być niższe niż 80% maksymalnego wynagrodzenia.

Pensja zasadnicza
Przepisy u.p.s. nie wskazują dokładnych kryteriów określania pensji zasadniczych zatrudnionych na podstawie wyboru. Mówią jedynie, że przysługuje im wynagrodzenie (a nie samo wynagrodzenie zasadnicze) stosowne do zajmowanego stanowiska i posiadanych kwalifikacji. Obecne r.w.p.s. - w stosunku do dotychczasowego r.w.p.s - nie określa widełek pensji zasadniczej, a podaje wyłącznie maksymalną stawkę wynagrodzenia. tabela I

Dodatek funkcyjny
Pracownikom z wyboru na podstawie art. 36 ust. 4 u.p.s. może zostać przyznany dodatek funkcyjny, który co do zasady jest składnikiem fakultatywnym wynagrodzenia. Ani u.p.s., ani r.w.p.s. nie precyzuje jednak żadnych kryteriów jego przyznawania. W orzecznictwie podnosi się, że dodatek ten przysługuje obligatoryjnie pracownikom samorządowym zatrudnionym na podstawie wyboru. Wojewoda lubelski w rozstrzygnięciu z 30 września 2016 r. nr PN-II.4131.333.2016 stwierdził np., że rada gminy nie ma nieograniczonych możliwości w kształtowaniu wynagrodzenia wójta, choć oczywiście może ustalać wysokość jego składników. W efekcie wskazał, że radni nie mogą pozbawić wójta dodatku funkcyjnego, który zgodnie z art. 37 ust. 1 pkt 4 i 5 u.p.s. jest obowiązkowym dodatkiem przyznawanym osobom pełniącym funkcję organu wykonawczego. W przypadku włodarzy r.w.p.s., tak jak poprzednio r.w p.s, określa maksymalną stawkę tego dodatku. tabela I

Dodatek za wieloletnią pracę

Po pięciu latach pracy przysługuje dodatek za wieloletnią pracę w wysokości wynoszącej 5 proc. miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego. Dodatek ten wzrasta o 1 proc. za każdy dalszy rok pracy, aż do osiągnięcia 20 proc. miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego.

Dodatek specjalny
Zgodnie z art. 36 ust. 3 u.p.s. dodatek specjalny przysługuje obligatoryjnie wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta), staroście oraz marszałkowi województwa. Jeżeli chodzi o jego wysokość, to jak już wspomniano, r.w.p.s. odmiennie niż r.w. określa zasady przyznawania dodatku specjalnego dla włodarza. Dotychczas dodatek specjalny dla ww. osób przysługiwał w kwocie wynoszącej co najmniej 20 proc. i nieprzekraczającej 40 proc. łącznie wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego, a w urzędach miasta stołecznego Warszawy, miast (miast na prawach powiatu) powyżej 300 tys. mieszkańców - w kwocie nieprzekraczającej 50 proc. łącznie wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego. Od 1 listopada 2021 r. dodatek specjalny dla osób, o których mowa w art. 36 ust. 3 u.p.s., przysługuje w kwocie wynoszącej 30 proc. łącznie wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego.

Włodarz nie posiada żadnych instrumentów prawnych, za pomocą których mógłby współuczestniczyć w ustalaniu wysokości jego wynagrodzenia. Określa mu je samodzielnie rada gminy/rada powiatu/sejmik. Warto wskazać, że swoboda organu stanowiącego została ograniczona. Dotychczas ustalał on bowiem wysokość trzech składników, tj. wynagrodzenia zasadniczego, dodatku funkcyjnego i dodatku specjalnego. Od 1 listopada 2021 r. wysokość tego ostatniego wyraźnie została określona w r.w.p.s., dlatego rada gminy/rada powiatu/sejmik straciła uprawnienie do wyznaczenia procentowego poziomu dodatku specjalnego.