UCHWAŁA NR L(308)2023
RADY GMINY DYNÓW

z dnia 21 kwietnia 2023 r.

w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej im. kpt. Gracjana Fróga w Laskówce

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U.2023 r. poz. 40 ze zm.) oraz art. 89 ust. 1, 3 i 6 w związku z art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 ze zm.) oraz art. 12 ust. 1 pkt 2, ust. 3 i ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) po uzyskaniu pozytywnej opinii Podkarpackiego Kuratora Oświaty w Rzeszowie, Rada Gminy Dynów uchwala, co następuje:

§ 1. Z dniem 31 sierpnia 2023 r. likwiduje się Szkołę Podstawową im. kpt. Gracjana Fróga w Laskówce z siedzibą w Laskówce, Laskówka 69, 36-068 Bachórz, o strukturze organizacyjnej klas I-III z oddziałem przedszkolnym.

§ 2. Uczniom zlikwidowanej Szkoły Podstawowej im. kpt. Gracjana Fróga w Laskówce z siedzibą w Laskówce, Laskówka 69, 36-068 Bachórz o strukturze organizacyjnej klas I-III z oddziałem przedszkolnym, zapewnia się możliwość kontynuowania nauki w Szkole Podstawowej w Bachórzu, z siedzibą w Bachórzu 187, 36-068 Bachórz.

§ 3. 1. Majątek likwidowanej Szkoły Podstawowej im. kpt. Gracjana Fróga w Laskówce pozostaje własnością Gminy Dynów.

2. Należności i zobowiązania likwidowanej Szkoły Podstawowej im. kpt. Gracjana Fróga w Laskówce przejmuje Urząd Gminy Dynów.

§ 4. Dokumentację zlikwidowanej Szkoły Podstawowej im. kpt. Gracjana Fróga w Laskówce oraz oddziału przedszkolnego przejmuje Wójt Gminy Dynów, z wyjątkiem dokumentacji przebiegu nauczania, którą należy przekazać Podkarpackiemu Kuratorowi Oświaty.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Dynów.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Dynów

Franciszek Pilip

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 89 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 910 z późn. zm.) szkoła publiczna może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły rodziców uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu. Gmina Dynów rozpoczynając procedurę likwidacji Szkoły Podstawowej im. kpt. Gracjana Fróga w Laskówce, wypełniła dyspozycje cytowanego na wstępie art. 89 ustawy Prawo oświatowe poprzez:

1) podjęcie Uchwały nr XLVIII(287)2023 Rady Gminy Dynów z dnia 30 stycznia 2023 r. w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. kpt. Gracjana Fróga

   w Laskówce. Uzasadnienie do ww. uchwały zawierało opis przyczyn podjęcia decyzji o zamiarze likwidacji oraz dane, które dotyczą zapewnienia uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej wraz z opisem warunków nauczania, wychowania i opieki jakie są zapewnione w tych placówkach. Niniejsza uchwała upoważniła Wójta Gminy Dynów do dalszego postępowania określonego w art. 89 ustawy;
2) skuteczne zawiadomienie w ustawowym terminie rodziców uczniów o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej im. kpt. Gracjana Fróga w Laskówce – pisma zawierające informację o zamiarze likwidacji szkoły (data nadania pocztowego 6.02.2023 r., daty doręczenia 8-25.02.2023 r.);
3) skuteczne zawiadomienie o podjętym zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej im. kpt. Gracjana Fróga w Laskówce - pismo dostarczono w dniu 07 lutego 2023 r. do Podkarpackiego Kuratorium Oświaty w Rzeszowie;
4) złożenie wniosku o wydanie opinii kuratora oświaty w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w im. kpt. Gracjana Fróga Laskówce – pismo wraz z wymaganymi dokumentami, złożono 07 lutego 2023 r. w Podkarpackim Kuratorium Oświaty w Rzeszowie;
5) uzyskanie od Podkarpackiego Kuratora Oświaty pozytywnej opinii w sprawie zamiaru likwidacji szkoły. Podkarpacki Kurator Oświaty postanowieniem RW.542.19.2023.LMA z dnia 2 marca 2023 r. pozytywnie zaopiniował zamiar

likwidacji z dniem 31 sierpnia 2023 r. Szkoły Podstawowej im. kpt. Gracjana Fróga w Laskówce;

6) zapewnienie uczniom likwidowanej Szkoły Podstawowej im. kpt. Gracjana Fróga w Laskówce możliwości kontynuowania nauki w Szkole Podstawowej w Bachórzu oraz zapewnienie dzieciom objętym wychowaniem przedszkolnym możliwości korzystania z wychowania przedszkolnego ww. Szkole Podstawowej w Bachórzu;
7) uchwała nr XLVIII(287)2023 Rady Gminy Dynów z dnia 30 stycznia 2023 r. o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej im. kpt. Gracjana Fróga w Laskówce została w dniu 10 lutego 2023 r. wysłana do zakładowych organizacji związkowych, informując tym samym o zamiarze likwidacji ww. szkoły. Projekt niniejszej uchwały podlega zaopiniowaniu przez zakładowe organizacje związkowe.

Zasadniczym powodem podjęcia uchwały o likwidacji Szkoły Podstawowej w Laskówce jest niewielka ilości dzieci uczęszczających do przedmiotowej szkoły i brak perspektyw na wzrost liczby uczniów uczęszczających do tej szkoły. W tej sytuacji brak kontaktu
z rówieśnikami negatywnie wpływa na rozwój ruchowy, poznawczy, społeczny i emocjonalny dzieci, a brak interakcji z rówieśnikami wpływa na to, że niewielka ilości dzieci uczęszcza do Szkoły Podstawowej w Laskówce. Stąd też systematyczny spadek obecności kolegów i koleżanek, który ma mobilizujący wpływ aktywność poznawczą dzieci, potwierdza, iż likwidacja szkoły jest w pełni uzasadniona, brak bowiem perspektyw na to, żeby dzieci zaczęły uczęszczać do przedmiotowej szkoły. Wskazać także należy, że
w przypadku mało licznych klas następuje zatarcie poziomu rywalizacji, satysfakcji i prawidłowych relacji między uczniami. Stąd też należy wskazać, że powiązanie pomiędzy ilością uczniów uczęszczających do Szkoły Podstawowej w Laskówce i brakiem perspektyw na wzrost ilości dzieci jest zasadniczym powodem podjęcia uchwały o likwidacji Szkoły Podstawowej w Laskówce. Jak wynika z danych ewidencji ludności UG w Dynowie w miejscowości Laskówka liczba zameldowanych dzieci (w latach 2018 -2022) przedstawiała się następująco: 2018 r – 0 dzieci, 2019 r. – 3 dzieci, 2020 r. – 4 dzieci, 2021 r. – 3, 2022 r. – 4.

Mając na uwadze powyższe, zwrócić należy uwagę, że do opisanej sytuacji nawiązują jednoznaczne dane demograficzne i prognozy demograficzne na następne lata, wobec których prowadzenie Szkoły Podstawowej w Laskówce przez Gminę Dynów nie jest

uzasadnione. Niekorzystna sytuacja demograficzna na którą składa się m.in.: spadek wskaźnika urodzeń, procesy migracyjne, których bezpośrednim skutkiem jest niewielka ilość dzieci uczęszczających do przedmiotowej Szkoły. Do całokształtu niekorzystnej sytuacji demograficznej, przyczynia się również fakt posłania dzieci do innych szkół podstawowych, na terenie Gminy Dynów. W roku szkolnym 2022/2023 liczba uczniów z miejscowości Laskówka i Bachórz w klasach I-VIII przedstawiała się następująco:

Tabela 1 Struktura organizacyjna SP w Laskówce i SP w Bachórzu w poszczególnych klasach.

Klasa	Szkoła Podstawowa w Laskówce	Szkoła Podstawowa w Bachórzu	Razem
I	0	4	8
II	4	9	11
III	2	6	6
IV	0	10	10
V	0	10	10
VI	0	0	0
VII	0	14	14
VIII	0	16	16
Razem	6	69	75

W oddziale przedszkolnym w Szkole Podstawowej w Laskówce brak dzieci 3, 4, 5 i 6 letnich. W Szkole Podstawowej w Bachórzu liczba dzieci wynosi zaś odpowiednio: 3 - latki - 9 dzieci, 4 latki - 5 dzieci, 5 latki - 10 dzieci, 6 latki - 12 dzieci.
Dane na podstawie: SIO stan na 30.09.2022 r.

Z przedstawionych danych wynika, iż fakt posłania dzieci z Laskówki do Szkoły Podstawowej w Bachórzu w roku szkolnym 2022/2023 nie spowodował wzrostu liczby oddziałów. Z danych demograficznych na przyszłe lata wynika, że sytuacja nie ulegnie zmianie. Prognozowana liczba uczniów w oddziale przedszkolnym oraz uczniów w Szkole Podstawowej w Laskówce po przyjęciu uczniów z Bachórza w perspektywie 5 lat szkolnych, tj. w latach 2023/2024 do 2027/28, przedstawia się następująco:

Rok szkolny 2023 - 2024

0	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	RAZEM
33+8	12	8	3+4	9+2	6	10	11	0	106

Rok szkolny 2024 - 2025

0	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	RAZEM
33+10	10+1	12	8	3+4	9+2	6	10	11	119

Rok szkolny 2025 - 2026

0	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	RAZEM

26+14	**6**	**10+1**	**12**	**8**	**3+4**	**9+2**	**6**	**10**	**111**

Rok szkolny 2026 - 2027

0	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	RAZEM
18+11	**10+3**	**6**	**10**	**12**	**8**	**3+4**	**9+2**	**6**	**102**

Rok szkolny 2027 - 2028

0	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	RAZEM
13+7	**5+4**	**10+3**	**6**	**10**	**12**	**8**	**3+4**	**9+2**	**96**

W związku z powyższym ważnym czynnikiem uzasadniającym podjęcie decyzji w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Laskówce, są również wysokie koszty jej utrzymania w stosunku do liczby uczniów. Znaczący wysiłek finansowy budżetu Państwa i budżetu Gminy, skierowany na funkcjonowanie przedmiotowej Szkoły nie znajduje widocznego uzasadnienia. Wskazana sytuacja czyni zasadnym pytanie o celowość i gospodarność dysponowania środkami publicznymi w tym zakresie. Niewielka ilość dzieci nie pozwala na efektywne zarządzanie placówką, pomimo, iż aspekt finansowy nie może być główną determinantą decyzji o likwidacji szkoły, jest to jednak czynnik istotny, który w obecnej sytuacji finansowej Gminy Dynów oraz istotnych czynników makroekonomicznych (rosnącej inflacji, kosztów transportu, itp.) musi być brany pod uwagę. Na funkcjonowanie Szkoły Podstawowej w Laskówce w 2021 r., Gmina Dynów otrzymała subwencję oświatową ogólną w wysokości 93.297,71 złotych natomiast wykonane wydatki Szkoły Podstawowej w Laskówce w 2021 r., gdzie organem prowadzącym jest Gminy Dynów wyniosły ponad 320.000 zł.

Gmina Dynów wychodząc naprzeciw opisanej powyżej sytuacji, wskazuje, że w przypadku dzieci, które od 1 września 2023 r. miałyby uczęszczać do Szkoły Podstawowej w Laskówce, gwarantuje ich dowóz do najbliżej sąsiadującej szkoły - SP w Bachórzu, zapewniając jednocześnie opiekę w czasie dowozu.

Obecnie Gmina Dynów organizuje na szeroką skalę dowóz uczniów do szkół zapewniając opiekę nad dowożonymi uczniami. Po przeprowadzonej likwidacji, uczniowie klas I-III Szkoły Podstawowej w Laskówce, będą mieli zapewniony dowóz i opiekę do szkoły w Bachórzu. W odniesieniu do powyższego należy zaznaczyć, że dojazd ten jest bezpieczny, a uczniowie wysiadają z autobusu na parkingu bezpośrednio przy budynku szkoły w Bachórzu.

Z powyższego wynika jednoznacznie, że możliwe jest zapewnienie sprawnego i bezpiecznego dowożenia uczniów Szkoły Podstawowej w Laskówce do SP w Bachórzu, z

minimalnym oczekiwaniem na dowóz. Należy dodać, iż odległość ze szkoły w Laskówce do szkoły w Bachórzu wynosi 8,7 km, a czas dowozu ok.10 minut minuty. W odniesieniu do nieruchomości należy wskazać, że Szkoła Podstawowa w Laskówka mieści się w budynku murowanym, parterowym z zapleczem socjalnym, nie posiada sali gimnastycznej, w szkole działa stołówka, lecz nie posiada świetlicy, natomiast Szkoła Podstawowa w Bachórzu z oddziałem przedszkolnym mieści się w piętrowym budynku murowanym, przestronnym, z salami lekcyjnymi i z zapleczem socjalnym oraz sanitarnym. Sale lekcyjne wyposażone są w odpowiednie pomoce dydaktyczne i sprzęt szkolny dostosowany do wieku uczniów. Szkoła posiada pełnowymiarową salę gimnastyczną z zapleczem sanitarno-socjalnym. W szkole działa stołówka, świetlica, pracownie komputerowe z dostępem do internetu. Nauka odbywa się na jedną zmianę. Liczba uczniów w poszczególnych klasach nie spowoduje podziału na grupy.

Mając na uwadze, że miejscowość Laskówka i Bachórz w obrębie Gminy Dynów położone są w sąsiedztwie, likwidacja SP w Laskówce i zapewnienie realizacji nauki w Szkole Podstawowej w Bachórzu wydaje się być dobrym, optymalnym rozwiązaniem zarówno dla uczniów, społeczności lokalnej jak również zracjonalizuje wydatki budżetu gminy na cele oświatowe. Gmina zapewnia ponadto, że we współpracy z dyrektorami pozostałych szkół będzie szczegółowo analizować możliwości zatrudnienia lub przeniesienia nauczycieli zlikwidowanej szkoły. Zaznaczyć należy, że w Szkole Podstawowej w Laskówce pracuje 4 nauczycieli, co w przeliczeniu na etaty wynosi łącznie 1,78 et. (wg. SIO stan na 20.03.2023 r.) oraz jeden pracownik obsługi (0,75 et.). Wśród nauczycieli zatrudnionych w SP w Laskówce część nauczycieli pracuje w innych szkołach.

Celem likwidacji szkoły jest konieczność dostosowania sieci szkół prowadzonych przez Gminę Dynów do realnych potrzeb wynikających z zachodzących zmian demograficznych oraz związane z tym racjonalizowanie ponoszonych kosztów na zadania oświatowe. Rada Gminy zgadza się, że co do zasady szkoła jest miejscem spotkań społeczności lokalnej oraz stanowi dla mieszkańców swoiste centrum kultury, lecz w przypadku Szkoły Podstawowej w Laskówce, miejsce to systematycznie traci ww. funkcje, stąd uzasadniona jest likwidacja szkoły i brak jest, z uwagi na demografię, uzasadnionych przesłanek do odkładania tej decyzji w czasie.

Wobec powyższego podjęcie przedmiotowej uchwały jest w pełni uzasadnione.